



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,  
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
(РОСТЕХНАДЗОР)**

**СЕВЕРО-ЗАПАДНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

---

**П Р И К А З**

*02 апреля 2021 г.*

№ *ПР-240-132-0*

Санкт-Петербург

**Об утверждении Программы профилактики нарушений  
обязательных требований Северо-Западного управления Федеральной  
службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2021  
год**

В соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.02.2021 № 50 «Об утверждении Порядка организации работ по профилактике нарушений обязательных требований Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2021», в целях повышения качества реализации контрольно-надзорных полномочий,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований Северо-Западного управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2021 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Разместить Программу профилактики нарушений обязательных требований Северо-Западного управления Федеральной службы по экологи-

ческому, технологическому и атомному надзору на 2021 год на официальном сайте Северо-Западного управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленном порядке.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized loop on the left and several smaller, connected strokes on the right.

К.А. Давыдов

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

приказом Северо-Западного  
управления Ростехнадзора

от 02.04. 2021г. № ПР-ЗФ-132-о

**ПРОГРАММА  
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ  
СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО  
ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ  
НАДЗОРУ НА 2021 ГОД**

## ВВЕДЕНИЕ

Программа профилактики нарушений обязательных требований Северо-Западного управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2021 год (далее – Программа) разработана в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.11.2019 № 447 «Об утверждении порядка организации работ по профилактике нарушений обязательных требований».

Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Основные понятия:

Обязательные требования – требования, установленные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое Ростехнадзором или его территориальным органом в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба, отвечающее следующим признакам:

реализация мероприятий в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных субъектов (объектов);

отсутствие принуждения и наличие добровольного согласия субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для поднадзорных субъектов, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов

несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

В целях профилактики нарушений обязательных требований могут применяться следующие профилактические мероприятия:

**информирование** (осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах);

**обобщение правоприменительной практики;**

**объявление предостережения** (при наличии у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований);

**консультирование** (по обращениям контролируемых лиц и их представителей должностное лицо контрольного (надзорного) органа осуществляет консультирование, то есть дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора));

**профилактический визит** (проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи; в ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска).

Целями программы является снижение количества несчастных случаев со смертельным исходом (смертельных случаев) на поднадзорных объектах и количества травмированных с тяжелым исходом в результате аварий и несчастных случаев на поднадзорных опасных производственных объектах; предупреждение нарушений обязательных требований при эксплуатации опасных производственных объектов, электрических и тепловых установок и

сетей (кроме бытовых установок и сетей), гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений).

Основные задачи программы:

Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

Разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов и повышение уровня их правовой грамотности.

Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов.

В соответствии с Положением о Северо-Западном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным приказом Ростехнадзора от 14.11.2018 № 559, Северо-Западное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Северо-Западное управление Ростехнадзора) является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территориях Республике Карелия, Архангельской, Вологодской, Калининградской, Ленинградской, Мурманской, Новгородской и Псковской областей, города Санкт-Петербург, острове Колгуев (Ненецкий автономный округ) и шельфе морей Арктической зоны Российской Федерации.

Северо-Западное управление Ростехнадзора осуществляет следующие виды надзора:

федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;

федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;

федеральный государственный энергетический надзор;

федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства;

федеральный государственный строительный надзор.

## ПОДПРОГРАММА 1

### Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности

Поднадзорные опасные производственные объекты по СЗУ	Количество
I класс опасности	114
II класс опасности	298
III класс опасности	7182
IV класс опасности	5875
Общее количество поднадзорных опасных производственных объектов по СЗУ:13469.	

### *Федеральный государственный надзор за опасными производственными объектами химического комплекса, предприятий оборонно-промышленного комплекса, хранения и переработки растительного сырья*

#### 1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды

ОПО	Всего организаций, эксплуатирующих ОПО	Всего ОПО	Класс опасности			
			I	II	III	IV
Химического комплекса	217	154	5	19	195	35
оборонно-промышленного комплекса	13	28	1	0	25	2
хранения и/или переработки растительного сырья	94	164	0	0	67	97

#### 2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Существенной проблемой, связанной с обеспечением безопасности производств является хроническое недофинансирование, стремление работодателей к снижению производственных затрат в части проведения технического диагностирования, замене оборудования, качества и полноты

проведения ремонтов, приобретается оборудования б/у. Стремление работодателей к снижению штатной численности провоцирует растягивание сроков проведения модернизации, увеличение межремонтного пробега оборудования, что в свою очередь ведет к снижению безопасности ведения производственных процессов. Затягивание выполнения работ в рамках разработки и реализации проектов по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению, ввиду длительных согласований проектов, отсутствием денежных средств (бюджета), выбора подрядных организаций не помогает решению проблем, связанной с обеспечением промышленной безопасности ОПО.

### **3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды**

По результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении поднадзорных объектов отмечается:

в части объектов – увеличение количества ОПО, которые имеют собственников;

в части работников объектов – снижение квалификации работников и отсутствие должной укомплектованности штата работников.

### **4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики. Осуществляется участие в публичных мероприятиях.

### **5. Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год**

Наименование показателя	2019 г.	2020 г.	Прогноз
			2021 г.
Количество аварий на ОПО химического комплекса	4	1	0
Количество аварий на ОПО оборонно-промышленного комплекса	0	0	0
Количество	0	0	0



аварий на объектах хранения и/или переработки растительного сырья			
---	--	--	--

**6. Перечень должностных лиц Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

<i>Ф.И.О., должность</i>	<i>Телефон</i>
Ямалетдинова Зинфира Амировна - начальник отдела по надзору за взрывопожароопасными, химическими и металлургическими объектами	(812) 490-06-54
Бухарина Дарья Николаевна - заместитель начальника отдела по надзору за взрывопожароопасными, химическими и металлургическими объектами	(812) 490-06-54
Гурко Оксана Викторовна - Заместитель начальника отдела по надзору за взрывопожароопасными, химическими и металлургическими объектами	(812) 495-06-65
Щекин Алексей Викторович, начальник отдела промышленной безопасности по Мурманской области	(8152) 25-15-12
Черепанова Оксана Сергеевна, начальник отдела промышленной безопасности по Новгородской области	(8122) 79-70-20
Веселова Елена Ильинична главный государственный инспектор отдела промышленной безопасности по Республике Карелия	(8142) 53-47-83
Харитоновна Татьяна Николаевна, главный государственный инспектор отдела промышленной безопасности по Вологодской области	(8172) 72-53-50
Порошкина Светлана Дмитриевна, начальник отдела промышленной безопасности по Архангельской области	(8182) 21-36-82
Холмова Елена Александровна, начальник отдела по государственному энергетическому надзору по Архангельской области	(8182) 21-31-40

Титов Олег Александрович, начальник Котласского отдела по государственному энергетическому надзору и промышленной безопасности	(81850) 3-40-79
Ожигов Сергей Олегович, начальник отдела промышленной безопасности Калининградской области	(4012) 57-96-03
Шеховцова Любовь Юрьевна заместитель начальника отдела промышленной безопасности Калининградской области	(4012) 57-96-34

### 7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

<i>№</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Поднадзорные субъекты</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	По мере поступления обращений	Организации, эксплуатирующие ОПО, специалисты, граждане Российской Федерации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Организации, эксплуатирующие ОПО	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Проведение семинаров и вебинаров	В течение года	Организации, эксплуатирующие ОПО	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

4	Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утверждённым руководителем Северо-Западного управления Ростехнадзора планом-графиком проведения публичных мероприятий в территориальных органах	В течение года	Организации, эксплуатирующие ОПО, администрации субъектов Российской Федерации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
---	--	----------------	--	---

## ***Федеральный государственный надзор в горнорудной промышленности***

### **1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 01.12.2020)**

На территории, подконтрольной Северо-Западному управлению Ростехнадзора, 148 предприятий ведут разработку месторождений полезных ископаемых открытым и подземным способами, 2 предприятия осуществляют строительство подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, 79 организация осуществляет деятельность, связанную с применением, хранением, производством, распространением взрывчатых материалов, а также 30 специализированных организаций осуществляют проектные и другие работы. В сфере безопасного пользования недрами, геолого-маркшейдерского контроля на территории, подконтрольной Северо-Западному управлению Ростехнадзора находится 275 поднадзорных предприятий, в том числе 6 объектов I класса опасности.

Общая численность работников на подконтрольных предприятиях составляет в 2020 году - 24684 человек.

Под горным надзором состоит 148 организаций, эксплуатирующих 226 объектов, основные среди которых: карьеры - 192, подземные рудники и объекты подземного строительства - 18, обогатительные фабрики - 15. Объектов I класса опасности - 4.

Под надзором за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения находятся 79 организаций, осуществляющих деятельность, связанных с обращением взрывчатых материалов: склады, погрузочно-разгрузочные площадки, полигоны, стационарные пункты изготовления взрывчатых веществ. Из них объектов I класса опасности - 2, II класса опасности - 10, III класса опасности - 67.

Контроль и надзор за безопасным ведением работ, связанных с

пользованием недрами, и маркшейдерскими работами осуществлялся в отношении 275 организаций.

Государственный горный надзор и маркшейдерский контроль, в соответствии с требованиями федерального законодательства о недрах, осуществляются и на объектах добычи общераспространённых и россыпных полезных ископаемых, разрабатываемых открытым способом без применения взрывных работ, исключённых из категории опасных производственных объектов.

## **2. Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Ключевыми наиболее значимыми рисками возникновения аварий и смертельных несчастных случаев являются:

неэффективность и несоответствие требованиям законодательства систем управления промышленной безопасностью: не организовано материальное и финансовое обеспечение, отсутствует планирование мероприятий по снижению риска аварий, не установлен порядок обеспечения безопасности опытного применения технических устройств;

низкий уровень производственного контроля: не установлена ответственность руководителя, не разработан или нарушается график целевых проверок, отсутствует порядок принятия решений о проведении экспертиз промышленной безопасности;

производственный персонал не обучен порядку действий при авариях, вспомогательные горноспасательные команды не соответствуют действующим требованиям в вопросах организации, оснащения и аттестации;

отсутствуют либо не соответствуют действующим требованиям системы позиционирования работников на опасных производственных объектах ведения горных работ I, II классов опасности;

неукомплектованность инженерно-техническими работниками и специалистами с горнотехническим и высшим горным образованием.

## **3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

В ближайшие годы решающее влияние на состояние поднадзорной среды будет оказывать совершенствование системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и прежде всего оснащение ОПО системами позиционирования персонала (СПП) и доработка СПП в части функции обнаружения персонала под завалами.

## **4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

Проводятся постоянный анализ состояния промышленной безопасности на поднадзорных объектах и методическая работа по соблюдению обязательных требований, осуществляются действия по предотвращению случаев аварийности и травматизма и устранению их причин.

С целью совершенствования норм промышленной безопасности постоянно проводится анализ правоприменительной практики нормативных

документов на поднадзорных объектах, а также предложений, поступающих от производственных, проектных, научных и экспертных организаций и граждан.

Специалисты Северо-Западного управления Ростехнадзора участвуют в деятельности комиссий: по рассмотрению проектной документации на разработку месторождений, по рассмотрению заявок об изменении границ участков недр, предоставленных в пользование. Анализируются материалы расследований аварий, случаев группового и смертельного травматизма. Оценивается достоверность определения причин произошедшего, достаточность мероприятий по устранению причин и предотвращению подобных случаев. Информация о причинах и обстоятельствах случаев аварийности и травматизма и мероприятиях по устранению направляется в поднадзорные организации, которые доводят её до сведения работников.

Сотрудники Северо-Западного управления Ростехнадзора принимают участие в организации и работе конференций, совещаний, семинаров с докладами об актуальных вопросах нормативно-правового регулирования в области промышленной безопасности, принимаемых мерах по предотвращению случаев аварийности и травматизма и совершенствованию контрольно-надзорной деятельности на поднадзорных объектах.

В ответ на обращения граждан и организаций готовятся разъяснения требований промышленной безопасности по направлениям горного надзора.

Сведения о системных нарушениях требований промышленной безопасности, причинах и обстоятельствах случаев аварийности и травматизма, методах совершенствования контрольно-надзорной деятельности публикуются в профильных изданиях и журнале «Берг коллегия».

Информация о результатах контрольно-надзорных мероприятий, проведённых конференциях и семинарах размещается в открытом доступе на официальном сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора.

#### **5. Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год**

<i>Наименование показателя</i>	<i>2019 г.</i>	<i>2020 г. (на 31.12.2020)</i>	<i>Прогноз</i>
			<i>2021 г.</i>
Количество несчастных случаев со смертельным исходом (смертельных случаев) на поднадзорных объектах (не более, чел.)	3	1	0

#### **6. Перечень должностных лиц Северо-Западного управления Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий по горному надзору:**

<i>ФИО., должность</i>	<i>телефон (рабочий, мобильный)</i>

Капаев Алексей Анатольевич, Заместитель руководителя Северо-Западного управления Ростехнадзора	(812) 490-06-51 (921) 945-43-70
Антонов Валерий Иванович, Заместитель руководителя Северо-Западного управления Ростехнадзора (Мурманская область)	(8152) 25-46-91 (8152) 25-15-56 (921) 161-92-35
Ефименко Юрий Георгиевич, Заместитель руководителя Северо-Западного управления Ростехнадзора (Республика Карелия)	(814) 278-01-49 (911) 401-10-68
Прокопьева Марина Владимировна, Заместитель руководителя Северо-Западного управления Ростехнадзора (Вологодская область)	(8172) 72-35-22 (921) 539-79-43
Пивоваров Эдуард Анатольевич, Заместитель руководителя Северо-Западного управления Ростехнадзора (Архангельская область)	(8182) 21-36-82 (921) 671-36-58
Данилов Петр Анатольевич, Заместитель руководителя Северо-Западного управления Ростехнадзора (Калининградская область)	(4012) 78-12-22
Комков Игорь Юрьевич, Начальник отдела надзора за безопасностью ведения горных работ	(812) 490-06-74 (924) 919-55-65
Ольшанский Владимир Александрович, Начальник отдела надзора за безопасностью ведения горных работ по Мурманской области	(8152) 25-15-67 (921) 286-64-77
Щекин Алексей Викторович, Начальник отдела промышленной безопасности по Мурманской области	(8152) 25-15-12 (921) 274-22-14
Чабан Александр Степанович, Гл. государственный инспектор отдела промышленной безопасности по Республике Карелия	(814) 253-15-20 (911) 401 81 10
Порошкина Светлана Дмитриевна, Начальник отдела промышленной безопасности по Архангельской области	(8182) 21-36-82 (921) 671-36-58

### **7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
----------	-----------------------------	-----------------------------	--------------------------	-------------------------

1.	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	По мере поступления обращений	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной промышленности	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2.	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора в горнорудной промышленности	Один раз в полугодие	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной промышленности	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3.	Подготовка и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение и обеспечение соблюдения поднадзорными объектами обязательных	По мере необходимости	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной промышленности	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

	требований			
4.	Проведение семинаров и вебинаров	В течение года	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной промышленности	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
5.	Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утверждённым планом-графиком публичных мероприятий	В течение года	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной промышленности	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

## *Федеральный государственный надзор в металлургической промышленности*

### **1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 01.12.2020)**

Под контролем металлургического надзора Северо-Западного управления Ростехнадзора находятся 95 организаций и 166 ОПО, в том числе 9 объектов I класса опасности, 32 объекта II класса опасности, 117 III класса опасности, 8 IV класса опасности.

### **2. Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Ключевыми наиболее значимыми рисками возникновения аварий и смертельных несчастных случаев являются:

Неэффективность и не соответствие требованиям законодательства систем управления промышленной безопасностью: не организовано материальное и финансовое обеспечение, отсутствует планирование мероприятий по снижению риска аварий;

Низкий уровень производственного контроля: не установлена ответственность руководителя, не разработан или нарушается график целевых проверок, отсутствует порядок принятия решений о проведении экспертиз промышленной безопасности.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий, является длительность процедуры выделения финансовых средств на реализацию мероприятий по безопасности производства.

Предприятиями не выполняются в установленные сроки рекомендации



экспертных организаций связанные с выполнением компенсирующих мероприятий указанные в экспертизах промышленной безопасности.

Так же неоднократно продлеваются экспертизами промышленной безопасности нормативные сроки службы технических устройств, взамен установки нового оборудования или модернизации действующего.

### **3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказывать воздействие на состояния подконтрольной среды**

По результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении поднадзорных объектов отмечается наиболее часто встречаемые нарушения в металлургической промышленности

- эксплуатируются технические устройства, а также здания и сооружения без заключений экспертиз промышленной безопасности или с истекшими сроками эксплуатации;

- не правильно и не точно проводится идентификация опасных производственных объектов;

- допускаются специалисты и рабочие подрядных организаций, осуществляющие деятельность на опасных производственных объектах без аттестации в области промышленной безопасности;

- не в полном объеме осуществляются проверки в рамках производственного контроля.

### **4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

Систематически и централизованно осуществляются мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

- обобщение и анализ правоприменительной практики;
- актуализация и размещение перечня типовых нарушений обязательных требований;

- актуализация и размещение на официальном сайте Ростехнадзора перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

- консультирование поднадзорных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

- участие в публичных мероприятиях.

Проводится постоянный анализ состояния промышленной безопасности на поднадзорных объектах и методическая работа по соблюдению обязательных требований, осуществляются действия по предотвращению случаев аварийности и травматизма и устранению их причин.

Сотрудники Северо-Западного управления Ростехнадзора принимают участие в конференциях, совещаниях, выступают с докладами на семинарах. Проводят работу по подготовке ответов на обращения граждан, проводят приемы граждан.

Так же сотрудники Северо-Западного управления Ростехнадзора ведут работу с органами Прокуратуры, Налоговой инспекции и другими органами.

По итогам расследования аварий, несчастных случаев и случаев со смертельным исходом проводится анализ причин произошедшего, а при

проведении проверок опасных производственных объектов обращается внимание по недопущению подобных случаев.

### 5. Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год

Наименование показателя	2019	2020г. (на 01.12.2020)	Прогноз
			2021
Количество несчастных случаев со смертельным исходом (смертельных случаев) на поднадзорных объектах	1	0	0

### 6. Перечень должностных лиц Северо-Западного управления Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Ф.И.О., должность	Телефон
Ямалетдинова Зинфира Амировна, начальник отдела по надзору за взрывопожароопасными, химическими и металлургическими объектами	(812) 4900654
Щекин Алексей Викторович, начальник отдела промышленной безопасности по Мурманской области	(8152) 25-15-12
Чабан Александр Степанович главный государственный инспектор отдела промышленной безопасности по Республике Карелия	(8142) 53-15-20
Канева Наталья Юрьевна, главный государственный инспектор отдела промышленной безопасности по Вологодской области	(8172) 72-53-50
Гридасов Григорий Владиславович, главный государственный инспектор Череповецкого отдела по государственному энергетическому надзору и промышленной безопасности	(8202) 51-74-35
Красикова Мария Владимировна, государственный инспектор Череповецкого отдела по государственному энергетическому надзору и промышленной безопасности	(8202) 51-74-35

### 7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

<i>№</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Поднадзорные субъекты</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	По мере поступления обращений	Организации, эксплуатирующие ОПО, специалисты, граждане Российской Федерации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Организации, эксплуатирующие ОПО	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Проведение семинаров и вебинаров	В течение года	Организации, эксплуатирующие ОПО	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4	Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утверждённым руководителем Ростехнадзора планом-графиком проведения публичных мероприятий в территориальных органах	В течение года	Организации, эксплуатирующие ОПО, администрации субъектов Российской Федерации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

***Федеральный государственный надзор в области безопасности  
оборудования, работающего под избыточным давлением,  
и за опасными производственными объектами, на которых  
используются подъемные сооружения***

**1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**

Отдел по надзору за подъемными сооружениями осуществляет государственный надзор за подъемными сооружениями на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Численность инспекторского состава составляет 13 человек. Количество подъемных сооружений составляет 15472 единиц, из них:

- 9201 грузоподъемный кран;
- 2829 подъемников-вышек;
- 4 пассажирских канатных дороги;
- 43 буксировочные канатные дороги;
- 269 эскалаторов в метрополитенах;
- 3126 строительных подъемника

Отделу по надзору за оборудованием, работающим под давлением поднадзорны организации (юридические лица), осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности (котлонадзор). Их количество - 412 организаций Санкт-Петербурга, 270 – Ленинградской области. Количество поднадзорных ОПО – 1343 ед.

**2. Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Ключевым и наиболее значимым риском является риск аварий на объектах, где используются подъемные сооружения.

Основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями является большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчетный ресурс, а также низкая исполнительская дисциплина обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Отсутствие плановых контрольно-надзорных мероприятий приводит к невозможности оценки объективности и достоверности представляемых предприятиями отчетов о производственном контроле, в частности: фактического количества эксплуатируемых кранов, числа аттестованного персонала.

Отсутствие на данный момент федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля (надзора) за соблюдением требований Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением

эскалаторов в метрополитенах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. N 743, исключает возможность проверки соблюдения требований, указанных Правил в отношении организаций, осуществляющих деятельность по техническому обслуживанию объектов, что напрямую сказывается на уровне безопасности при их эксплуатации.

Основная проблема, связанная с реализацией требований ТР ТС «Безопасность лифтов», это недостаточные объемы финансирования проводимых работ по замене (модернизации) лифтов, для приведения их в соответствие указанному регламенту.

### **3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

Состояние промышленной безопасности на подконтрольных объектах оценивается удовлетворительно. На предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты (далее по тексту – ОПО), разработаны документы по производственному контролю за соблюдением требований промышленной безопасности. Руководители предприятий принимают ряд конкретных мер по поддержанию уровня безопасности созданы и функционируют службы производственного контроля, проводится подготовка и аттестация работников ОПО, на предприятиях действуют системы планово-предупредительных ремонтов оборудования, в установленном порядке производится экспертиза промышленной безопасности технических устройств, отработавших нормативный срок службы и ряд других мероприятий.

В тоже время неустойчивое финансовое положение ряда организаций, недостаточное выделение владельцами ОПО средств на выполнение мероприятий, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности, на поддержание в исправном состоянии эксплуатируемых подъемных сооружений, на подготовку и переподготовку кадров, на привлечение квалифицированных специалистов и работников, в условиях отсутствия плановых проверок ОПО IV класса опасности, негативно сказывается на уровне промышленной безопасности. Что подтверждается при проведении расследований аварий и несчастных случаев, при внеплановых проверках, а также при выполнении мероприятий по контролю, инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта проверки (пуски кранов). Анализ поступающих отчетов о производственном контроле показывает недостаточную эффективность производственного контроля на ОПО, проверки проводятся, а нарушения не выявляются, либо они незначительны.

В таблице приведены показатели за 2019-2020 г.г. Как видно из сравнения количественные показатели снижаются, в тоже время количество нарушений на одну проверку увеличивается. Считаем, что в сложившихся условиях тенденции сохраняться.

№п/п	Показатели надзорной деятельности ОНПС	2019	2020	Динамика
1	Количество проверок	48	10	
1.1	Плановых проверок	7	3	-79,2 %
1.2	Внеплановых проверок	38	5	
	из них по контролю за исполнением предписаний	22	1	
1.3	Постоянный надзор	3	2	-33,3 %
2	Выявлено нарушений	611	355	-41,9 %
3	Относительный показатель эффективности	12,7	35,5	+179,5 %
4	Наложено административных штрафов	19	14	-26,3 %
5	Общая сумма наложенных штрафов, тыс. рублей	1180	1125	-4,7 %
6	Общая сумма взысканных штрафов, тыс. рублей	1180	925	-11 %
7	Приостановлена деятельность	2	10	+400 %
8	Вынесено предупреждений	7	0	-100 %

Отдел осуществляет государственный надзор (контроль) за соблюдением требований ТР ТС «Безопасность лифтов» на стадии эксплуатации.

Основная проблема, связанная с реализацией требований ТР ТС «Безопасность лифтов», это недостаточные объемы финансирования проводимых работ по замене (модернизации) лифтов, для приведения их в соответствие указанному регламенту.

30.08.2017 года вступили в силу «Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 743 (далее по тексту - Правила), при этом, до сих пор не определен орган, уполномоченный контролировать их соблюдение.

Вызывает беспокойство то, что в ходе внеплановых проверок соблюдения требований Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», проводимых в связи с поступившими обращениями граждан, выявляются нарушения свидетельствующие о вводе в эксплуатацию лифтов, смонтированных во вновь сданных жилых домах, с нарушениями требований Технического регламента.

Нарушаются сроки подачи уведомлений для постановки на учет объектов, сданных в эксплуатацию в составе объектов капитального строительства. В ходе проведения плановых и внеплановых проверок должностными лицами Северо-Западного управления Ростехнадзора выявляются нарушения требований Технического регламента, в том числе факты несоответствия требованиям Технического регламента лифтов, установленных в жилых домах, введенных в эксплуатацию после вступления в силу Технического регламента. Кроме того, нередки случаи оформления декларации о соответствии лифта требованиям Технического регламента уже после получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

В таблице приведены показатели за 2019-2020 г.г.

№п/п	Показатели надзорной деятельности ОНПС	2019	2020	Динамика
1	Количество проверок	125	66	
1.1	Плановых проверок	95	58	-47,2 %
1.2	Внеплановых проверок	30	8	
	из них по контролю за исполнением предписаний	27	7	
2	Выявлено нарушений	4281	2722	-36,4 %
3	Наложено административных штрафов	3	3	0%
4	Общая сумма наложенных штрафов, тыс. рублей	14	9	-35,7 %
5	Общая сумма взысканных штрафов, тыс. рублей	14	9	-35,7 %
6	Произошло аварий	0	0	0%
7	Пострадало в результате аварий	0	0	0%

С учетом того, что в 2021 году плановые проверки проводятся считаем, что показатели надзорной деятельности должны выйти на уровень 2019 года.

Текущие и ожидаемые тенденции – замедление темпа роста поднадзорных технических устройств, отработавших нормативный срок службы, основной причиной которого является увеличение вновь вводимого в эксплуатацию нового оборудования, работающего под избыточным давлением. Основная причина снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, - большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчетный ресурс, а также низкая исполнительная дисциплина обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

#### 4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

На официальном сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора размещается актуальная информация о действующих и вступивших в силу нормативно-правовых актах в установленной сфере деятельности.

Разъяснение обязательных требований в установленной сфере деятельности отдела подконтрольным субъектам осуществляется путем консультаций в приемные часы, размещением информации на сайте управления, а также публикаций в журнале «Берг Коллегия». Руководство отдела периодически принимало участие в совещаниях, проводимых Жилищными комитетами Правительств Санкт-Петербурга и Ленинградской области по вопросам использования, содержания и замены лифтов в жилом фонде. В необходимых случаях направлялись информационные письма.

Анализ аварийности и травматизма на поднадзорных объектах проводится ежеквартально, при составлении отчетности. Информация о результатах технического расследования причин аварий и несчастных случаев публикуется на сайте управления, а также в журнале «Берг Коллегия». Каждые полгода готовятся обзоры правоприменительной практики.

## 5. Отчетные показатели за 2019 - 2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год

№п/п	Показатели надзорной деятельности ОНПС	2019	2020	Динамика
1	Количество аварий	2	1	-50 %
	Количество пострадавших в результате аварий	0	1	+100 %
2.	Количество несчастных случаев со смертельным исходом	2	4	+100 %
	тяжелых несчастных случаев	0	1	+100 %
	Количество групповых несчастных случаев	2	3	+50 %
3	Количество групповых несчастных случаев	0	0	0 %
	количество пострадавших	0	0	0 %

Как видно из таблиц, количество аварий и травматизм снизился. Однако, рассчитывать на такую картину в дальнейшем не стоит. В связи с пандемией в 2020 году наблюдалось снижение объемов производства, интенсивности использования подъемных сооружений.

## 6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

<i>Ф.И.О., должность</i>	<i>Контакты</i>
Кириянов В.И., и.о. начальника отдела по надзору за подъемными сооружениями	(812) 321-64-35
Козлов Д.А., заместитель начальника отдела по надзору за подъемными сооружениями	(812) 321-64-39
Семеновский Павел Андреевич, начальник отдела по надзору за оборудованием, работающим под давлением	(812) 328-20-36
Владимирова Светлана Алексеевна, заместитель начальника отдела по надзору за оборудованием, работающим под давлением	(812) 327-20-36
Мякишева Татьяна Павловна, Главный государственный инспектор отдела по надзору за оборудованием, работающим под давлением	(812) 328-69-13
Богодушко Денис Анатольевич, Главный государственный инспектор отдела по надзору за оборудованием, работающим под давлением	(812) 328-69-13
Афанасьев Александр Гурьевич, главный государственный инспектор отдела промышленной безопасности по Вологодской области	(8172) 72-53-50
Лучкин Сергей Николаевич, государственный	(8172) 72-53-50



<i>Ф.И.О., должность</i>	<i>Контакты</i>
инспектор отдела промышленной безопасности по Вологодской области	
Антонов Виктор Константинович, главный государственный инспектор Череповецкого отдела по государственному энергетическому надзору и промышленной безопасности	(8202) 51-72-97
Сухих Дмитрий Николаевич, заместитель начальника Череповецкого отдела по государственному энергетическому надзору и промышленной безопасности	(8202) 51-74-65

### 7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

N	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	По мере поступления обращений	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Актуализация размещенной на официальном сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора информации	По мере необходимости	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4	Проведение совещаний и	В течение года	Поднадзорные организации	Информирование руководства и

	вебинаров			персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
5	Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований	Один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

## ***Федеральный государственный надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта***

### **1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**

Межрегиональный отдел по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта осуществляет контроль и надзор в сфере промышленной безопасности при транспортировании газа и нефти и строительства в 15 субъектах Российской Федерации: Ленинградской, Новгородской, Тверской, Вологодской, Смоленской, Псковской, Ярославской, Брянской, Архангельской, Калининградской, Костромской, Владимирской, Республика Коми, Ненецкий автономный округ, Республика Карелия.

На территории подконтрольной отделу находятся 27 организаций осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности, эксплуатирующие опасные производственные объекты (ОПО). Протяженность магистральных трубопроводов составляет - 36830, 29 км, в том числе:

- Газопроводы - 29884,47;
- Нефтепроводы - 5034,027
- Продуктопроводы - 1911,79.269 эскалаторов в метрополитенах; 3126 строительных подъемника

### **2. Описание ключевых наиболее значимых рисков**

К наиболее значимым рискам, влияющим на состояние промышленной безопасности относится износ оборудования на опасных производственных объектах.

### **3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

Текущими и ожидаемыми тенденциями, которые могут оказать влияние на состояние поднадзорной среды, являются совершенствование обязательных

требований, увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности, мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов, работа по выявлению причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения, разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов и повышение уровня их правовой грамотности.

Наблюдается тенденция к оптимизации штатной численности работников поднадзорных предприятий, что может привести к отсутствию должного внимания к организации надзора за состоянием промышленной безопасности.

#### **4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В качестве профилактических мероприятий, проводится работа с представителями подконтрольных организаций.

Общее количество проверок за 2019 - 137 из них: плановых – 11; внеплановых проверок – 14; по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 12.

На основании Постановления Правительства РФ от 05.05.2012 № 455 проведено в режиме постоянного государственного надзора – 112 проверок. Число выявленных и предписанных к устранению нарушений требований промышленной безопасности за 12 месяцев 2019 года – 734 в том числе: нарушений требований промышленной безопасности постоянного государственного надзора - 370.

Количество проверок за 12 месяцев 2020 в области промышленной безопасности - 124 из них: плановых – 1; внеплановых проверок – 6; по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 2.

На основании Постановления Правительства РФ от 05.05.2012 № 455 проведено в режиме постоянного государственного надзора – 117 проверок. Число выявленных и предписанных к устранению нарушений требований промышленной безопасности за 12 месяцев 2020 года – 360.

#### **5. Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год**

<i>Наименование показателя</i>	<i>2019</i>	<i>2020г. (на 01.12.2020)</i>	<i>Прогноз</i>
			<i>2021</i>
Количество несчастных случаев со смертельным исходом (смертельных случаев) на поднадзорных объектах	0	0	0

#### **6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

<i>ФИО., должность</i>	<i>телефон</i>
Гладков Андрей Николаевич, начальник межрегионального отдела по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта	(812) 477-06-77 доб. 1675
Варфоломеев Сергей Сергеевич, заместитель начальника межрегионального отдела по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта	(812) 477-06-75 доб. 1203
Борисов Дмитрий Александрович, главный государственный инспектор межрегионального отдела по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта	(812) 477-06-75 доб. 1202
Дубровский Александр Владимирович, государственный инспектор межрегионального отдела по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта	(812) 477-06-75 доб. 1205
Киселев Николай Евгеньевич, государственный инспектор межрегионального отдела по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта	(812) 477-06-75 доб. 1207

### 7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

<i>№</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Поднадзорные субъекты</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	По мере поступления обращений	Организации, эксплуатирующие ОПО, специалисты, граждане Российской Федерации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Организации, эксплуатирующие ОПО	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

3	Проведение семинаров и вебинаров	В течение года	Организации, эксплуатирующие ОПО	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4	Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утверждённым руководителем Ростехнадзора планом-графиком проведения публичных мероприятий в территориальных органах	В течение года	Организации, эксплуатирующие ОПО, администрации субъектов Российской Федерации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

### ***Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности нефтегазового комплекса***

#### **1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**

Общее количество поднадзорных опасных производственных объектов нефтегазового комплекса (опасных производственных объектов нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения) составляет 167, из них: 13 - объектов I класса опасности, 7 - II класса опасности, 147 – III класса опасности.

#### **2. Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Существенной проблемой, связанной с обеспечением безопасности производств является хроническое недофинансирование, стремление работодателей к снижению производственных затрат в части проведения технического диагностирования, замене оборудования, качества и полноты проведения ремонтов, приобретается оборудования б/у. Стремление работодателей к снижению штатной численности провоцирует растягивание сроков проведения модернизации, увеличение межремонтного пробега оборудования, что в свою очередь ведет к снижению безопасности ведения производственных процессов. Затягивание выполнения работ в рамках разработки и реализации проектов по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению, ввиду длительных согласований проектов,

отсутствием денежных средств (бюджета), выбора подрядных организаций не помогает решению проблем, связанной с обеспечением промышленной безопасности ОПО.

### **3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды**

По результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении поднадзорных объектов отмечается:

в части объектов – увеличение количества ОПО, которые имеют собственников;

в части работников объектов – снижение квалификации работников и отсутствие должной укомплектованности штата работников.

### **4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики. Осуществляется участие в публичных мероприятиях.

### **5. Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год**

Наименование показателя	2019 г.	2020 г.	Прогноз
			2021 г.
Количество аварий на ОПО нефтегазового комплекса	1	0	0

### **6. Перечень должностных лиц Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

<i>Ф.И.О., должность</i>	<i>Телефон</i>
Ямалетдинова Зинфира Амировна, начальник отдела по надзору за взрывопожароопасными, химическими и металлургическими объектами	(812) 490-06-54 , доб. 1101
Бухарина Дарья Николаевна, заместитель начальника отдела по надзору за взрывопожароопасными, химическими и металлургическими объектами	(812) 490-06-54 , доб. 1107
Базбетова Алена Васильевна,	(812) 490-06-54 , доб. 1105

главный государственный инспектор по надзору за взрывопожароопасными, химическими и металлургическими объектами	
Когаленок Наталья Леонидовна, государственный инспектор по надзору за взрывопожароопасными, химическими и металлургическими объектами	(812) 490-06-54 , доб. 1109
Леничкина Татьяна Вениаминовна, государственный инспектор по надзору за взрывопожароопасными, химическими и металлургическими объектами	(812) 490-06-54 , доб. 1807
Косулина Анна Владимировна, государственный инспектор по надзору за взрывопожароопасными, химическими и металлургическими объектами	(812) 490-06-54, доб. 1110
Смирнов Виктор Германович, государственный инспектор по надзору за взрывопожароопасными, химическими и металлургическими объектами	(812) 490-06-67 , доб. 1808
Щекин Алексей Викторович, начальник отдела промышленной безопасности по Мурманской области	(8152) 25-15-12
Черепанова Оксана Сергеевна, начальник отдела промышленной безопасности по Новгородской области	(8122) 79-70-20
Павлов Александр Николаевич главный государственный инспектор отдела промышленной безопасности по Республике Карелия	(814) 53-47-83
Харитоновна Татьяна Николаевна, главный государственный инспектор отдела промышленной безопасности по Вологодской области	(8172) 72-53-50
Сухих Дмитрий Николаевич, заместитель начальника Череповецкого отдела по государственному энергетическому надзору и промышленной безопасности	(8202) 51-74-65
Иванов Илья Евгеньевич, главный государственный инспектор отдела по государственному энергетическому надзору по Вологодской области	(8172) 72-35-02

### 7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

Наименование	Периодичность	Поднадзорные	Ожидаемые
--------------	---------------	--------------	-----------

мероприятия	проведения	субъекты	результаты
Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	По мере поступления обращений	Организации, эксплуатирующие ОПО, специалисты, граждане Российской Федерации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Организации, эксплуатирующие ОПО	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
Проведение семинаров и вебинаров	В течение года	Организации, эксплуатирующие ОПО	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утверждённым руководителем Ростехнадзора планом-графиком проведения публичных мероприятий в территориальных органах	В течение года	Организации, эксплуатирующие ОПО, администрации субъектов Российской Федерации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

***Федеральный государственный надзор за безопасностью объектов систем газораспределения и газопотребления***

**1.Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**



ОПО	Всего организаций	Всего ОПО	1 класс	2 класс	3 класс	4 класс
Сети газораспределения и газопотребления	2188	2850	-	2	2848	-
Объекты СУГ	101	216	-	3	154	59

## 2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Негативное влияние оказывает износ технологического оборудования, использование морально устаревших систем автоматики и безопасности для объектов, введенных в эксплуатацию более 20 лет назад.

Для объектов, использующих СУГ, прежде всего – АГЗС, ключевым риском является возможность их несанкционированного размещения и эксплуатации с нарушениями требований ПБ, что остается вне поля зрения надзорных органов до момента поступления обращений граждан или иной информации о факте наличия и эксплуатации АГЗС.

## 3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

Положительной тенденцией является возрастающее относительное количество вводимых в эксплуатацию полностью автоматизированных котельных, не требующих наличия операторов и другого персонала.

Негативной тенденцией является прогрессивное увеличение числа незаконно эксплуатируемых АГЗС (см. п. 2).

Возрастают перспективы использования в качестве топлива сжиженного природного газа (СПГ). При этом федеральные нормы и правила в области ПБ и другие нормативные документы не учитывают такие объекты и не устанавливают требований к их проектированию, строительству и эксплуатации.

## 4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Основным профилактическим мероприятием является широкое консультирование заинтересованных субъектов вне проведения контрольно-надзорных мероприятий.

## 5. Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год

Наименование показателя	2019	2020	Прогноз на 2021
Количество аварий на объектах газораспределения и газопотребления	1	3	2

### 6. Перечень должностных лиц Управления, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

<i>Ф.И.О, должность</i>	<i>Телефон</i>
Кварацхелия Андрей Евгеньевич, начальник отдела по надзору за безопасностью объектов систем газораспределения и газопотребления	(812) 323-1067
Азаренков Владимир Геннадьевич, заместитель начальника отдела по надзору за безопасностью объектов систем газораспределения и газопотребления	(812) 321-7530
Щекин Алексей Викторович, начальник отдела промышленной безопасности по Мурманской области	(8152) 25-15-12
Черепанова Оксана Сергеевна, начальник отдела промышленной безопасности по Новгородской области	(8122) 79-70-20
Чикин Александр Юрьевич, начальник отдела промышленной безопасности по Республике Карелия	(8142) 53-47-83
Порошкина Светлана Дмитриевна, начальник отдела промышленной безопасности по Архангельской области	(8182) 21-36-82
Богачев Андрей Львович, начальник отдела промышленной безопасности по Вологодской области	(8172) 72-53-50
Мещеряков Алексей Евгеньевич, и.о. начальника отдела промышленной безопасности по Псковской области	(8112) 29-86-78
Ожигов Сергей Олегович, начальник отдела промышленной безопасности Калининградской области	(4012) 57-96-03
Шеховцова Любовь Юрьевна заместитель начальника отдела промышленной безопасности Калининградской области	(4012) 57-96-34

### 7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

№	Наименование мероприятия	Периодичность	Поднадзорные субъекты	Ожидаемый результат
1	Обобщение правоприменительной практики по результатам КНД	1 раз в квартал	Организации, эксплуатирующие ОПО газораспределения и газопотребления	Совершенствование форм и методов работы
2	Рассмотрение обращений граждан и	По мере поступления	Организации, эксплуатирующие	Сознательное и качественное

	организаций по вопросам обязательных требований		е ОПО газораспределения и газопотребления, их сотрудники, физические лица	выполнение обязательных требований
3	Личное консультирование по вопросам обязательных требований в отделе	В течение года	Организации, эксплуатирующие ОПО газораспределения и газопотребления, их сотрудники, физические лица	Сознательное и качественное выполнение обязательных требований

## **ПОДПРОГРАММА 2**

### **Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений**

#### **1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 01.12.2020)**

Общее количество поднадзорных отделу по государственному надзору за безопасностью гидротехнических сооружений на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области гидротехнических сооружений (комплексов ГТС), составляет 257 объектов, из них:

- 3 объекта I класса,
- 6 объектов II класса,
- 52 объекта III класса,
- 196 объектов IV класса.

#### **2. Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Наиболее значимый риск – ущерб, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии на гидротехнических сооружениях. Расчет вреда выполняется в соответствии с установленным Ростехнадзором порядком.

#### **3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды**

На состояние подконтрольной среды оказывают влияние аварии на гидротехнических сооружениях. Вероятность аварии оценивается по уровню безопасности поднадзорных ГТС:

- нормальный уровень безопасности - 17 ГТС;
- пониженный уровень безопасности - 176 ГТС;
- неудовлетворительный уровень безопасности - 28 ГТС;
- опасный уровень безопасности - 36 ГТС.

#### **4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

Систематически и централизованно осуществляются мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований: обобщение и анализ правоприменительной практики;

выдача поднадзорным организациям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и контроль принятия поднадзорными организациями мер по обеспечению соблюдения обязательных требований в установленные предостережениями сроки;

информационно-разъяснительная работа с поднадзорными организациями, касающаяся процедур проведения контрольно-надзорных мероприятий;

проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, в том числе, семинары, вебинары, конференции, заседания рабочих групп;

проведение и участие в публичных мероприятиях.

#### 5. Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год

Наименование показателя	2019 г.	2020 г.	Прогноз
			2021 г.
Количество аварий на ГТС	0	0	0

#### 6. Перечень должностных лиц Управления, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Ф.И.О., должность	Телефон
Бегеза Валерий Васильевич, начальник отдела по государственному надзору за безопасностью гидротехнических сооружений	(8812) 321-57-64
Варламов Сергей Викторович, начальник отдела по государственному энергетическому надзору по Мурманской области	(8815) 225-15-98
Рожок Оксана Александровна, главный государственный инспектор отдела по государственному энергетическому надзору по Мурманской области	(8815) 225-15-93
Никуличев Артем Андреевич, государственный инспектор отдела по государственному энергетическому надзору по Мурманской области	(8815) 225-15-93
Журавлева Ирина Федосовна, заместитель начальника отдела по государственному энергетическому надзору по Новгородской области	(8122) 73-51-79
Минин Алексей Анатольевич, начальник отдела по государственному энергетическому надзору по Республике Карелия	(8142) 53-18-03
Галимов Алексей Наилович, заместитель начальника отдела по государственному энергетическому надзору по Республике Карелия	(8142) 53-18-03
Тюков Александр Константинович, начальник отдела по государственному энергетическому надзору по Вологодской области	(8172) 21-12-44
Порошкина Светлана Дмитриевна, начальник отдела промышленной безопасности по Архангельской области	(8182) 21-36-82

Карбышева Наталья Владимировна, начальник отдела по государственному энергетическому надзору по Калининградской области	(4012) 57-96-02
---	-----------------

### 7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

<i>№</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Поднадзорные субъекты</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	По мере поступления обращений	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Размещение на официальном сайте Северо-западного управления Ростехнадзора материалов по произошедшим и расследованным авариям на поднадзорных Северо-западному управлению Ростехнадзора ГТС с целью донесения информации, содержащейся в анализе, до поднадзорных организаций, планирования и	По результатам расследования	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

	проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварий (повреждений) ГТС			
4	Выдача поднадзорным организациям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований и контроль принятия поднадзорными организациями мер по обеспечению соблюдения обязательных требований в установленные предостережениями сроки	Постоянно	Поднадзорные организации	Предупреждение совершения нарушений. Снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах
5	Размещение на официальном сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора информации о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора	По мере необходимости	Поднадзорные организации	Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора). Предупреждение совершения нарушений. Снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах
6	Проведение семинаров и вебинаров	В течение года	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

## **ПОДПРОГРАММА 3**

### **Профилактика нарушений обязательных требований по направлению федерального государственного энергетического надзора**

#### **1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 01.12.2020)**

Общее количество поднадзорных объектов федерального государственного энергетического надзора 14019.

Государственный энергетический надзор за тепловыми энергоустановками и энергосбережения осуществляется в отношении более 6028 поднадзорных организаций, в которых эксплуатируется около 6809 поднадзорных объектов, в том числе:

- 11 тепловых электростанций;
- 3 газотурбинная (парогазовая) электростанция;
- 1748 отопительных котельных;
- 235 отопительно-производственных котельных;
- 9572 км тепловых сетей в однотрубном исчислении;
- 4443 потребителей тепловой энергии.

Государственный энергетический надзор за электроустановками потребителей осуществляется в отношении 7968 организаций – потребителей электрической энергии.

Государственный энергетический надзор осуществляется в отношении 23 субъектов электроэнергетики: (10 – высокой категории риска, 13 – значительной, умеренной и средней категории риска).

#### **2. Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Наиболее значимые риски - причинение вреда жизни или здоровью в результате аварий на объектах электроэнергетики.

Наибольшее количество несчастных случаев происходит в ходе выполнения работ на трансформаторных подстанциях, на воздушных линиях электропередачи, а также в распределительных устройствах вследствие случайного прикосновения к токоведущим частям, находящимся под напряжением.

Основными причинами несчастных случаев являются: недостаточная подготовленность персонала к выполнению приемов, влияющих на безопасность работ; неэффективность мероприятий по подготовке и обучению персонала выполнению требований безопасности; невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках.

#### **3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**



Основными причинами возникновения аварий в электроустановках на объектах электроэнергетики являются:

- износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;
- проектные ошибки и отклонения от проектов в процессе монтажа оборудования;
- неквалифицированные действия обслуживающего персонала;
- низкое качество технического обслуживания.

Меры по предотвращению аварийности на объектах энергетики:

- направление в адрес поднадзорных организаций (и размещение на сайте надзорного органа) анализов несчастных случаев на объектах электроэнергетики;
- проведение работы с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах;
- исключение фактов несоблюдения сроков или невыполнения в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования;
- обеспечение необходимых форм работы с персоналом на объектах электроэнергетики;
- направление информационных писем о необходимости повышения квалификации работников предприятий;
- проведение регулярных проверок знаний правил работы в электроустановках.

#### **4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на официальном сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

Также проводятся плановые и внеплановые мероприятия контролю (надзору).

Особое внимание уделяется контролю за выполнением предписаний.

В соответствии с требованиями приказов Ростехнадзора «О контроле хода подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 202\_-202\_ годов», издаваемых на основании поручений Правительства Российской Федерации, проводятся внеплановые проверки теплоснабжающих, теплосетевых организаций и объектов электроэнергетики.

За 2020 год в ходе проверок было выявлено и предписано к устранению 2913 нарушений правил и норм безопасности, составлен 161 протокол об административных правонарушениях, наложено административных штрафов на сумму 910 тыс. руб.

За 2020 год аварий и аварийных ситуаций при теплоснабжении и производственного травматизма в поднадзорных организациях на территории Санкт-Петербурга не было.

За 12 месяцев 2020 года проведено 34 семинарских занятий по вопросам соблюдения обязательных требований с электротехническим персоналом.

По обращению граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей управлением рассмотрено 122 письменных обращения, на которые даны подробные ответы с разъяснением действующих нормативных документов.

В форме аудита с осуществлением консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований, с дачей рекомендаций по принятию конкретных мер, которые необходимо предпринять для обеспечения соответствия электроустановок обязательным требованиям, без выдачи предписаний и применения мер административного воздействия в 2020 году проведено 40 проверок объектов - электроустановок мест проживания участников и объектов культурной программы мероприятий саммитов ШОС и БРИКС.

За 2020 год до поднадзорных предприятий был доведен анализ травматизма, а также иная информация в рамках проводимой профилактической работы по объектам электроэнергетики. В адрес поднадзорных субъектов направлено 213 писем.

Указанная информация размещается на сайте Управления, информационных стендах.

#### **5. Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021-2022 годы**

Наименование показателя	2019	2020	ПРОЕКТ на 2021
Количество несчастных случаев со смертельным исходом (смертельных случаев) на поднадзорных объектах (не более, чел.)	0	0	0
Количество аварий на поднадзорных объектах	0	0	1

#### **6. Перечень должностных лиц Северо-Западного управления Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

<i>Ф.И.О., должность</i>	<i>Контакты</i>
Хренов Владимир Владимирович, начальник отдела по государственному энергетическому надзору за электроустановками потребителей	(812) 321-83-40
Гринь Дмитрий Геннадьевич, начальник отдела по государственному энергетическому надзору	(812) 321-42-98
Чмуль Валерий Николаевич,	(812) 321-82-67

начальник отдела по надзору за тепловыми энергоустановками и энергосбережения	
Яценко Евгений Олегович, начальник Гатчинского отдела по государственному энергетическому надзору	(81371) 515-52
Свечников Олег Геннадьевич, начальник Лодейнопольского отдела по государственному энергетическому надзору	(81364) 236-19
Баринов Андрей Григорьевич, , начальник Тихвинского отдела по государственному энергетическому надзору	(81367) 587-63
Береснев Олег Алексеевич, начальник Тосненского отдела по государственному энергетическому надзору	(81361) 216-81
Воробьев Сергей Евгеньевич, начальник Кировского отдела по государственному энергетическому надзору	(81362) 291-01
Варламов Сергей Викторович, начальник отдела по государственному энергетическому надзору по Мурманской области	(815) 2 25-15-98
Журавлева Ирина Федосовна, заместитель начальника отдела по государственному энергетическому надзору по Новгородской области	(8122) 73-51-79
Минин Алексей Анатольевич, начальник отдела по государственному энергетическому надзору по Республике Карелия	(8142) 53-18-03
Галимов Алексей Наилович, заместитель начальника отдела по государственному энергетическому надзору по Республике Карелия	(8142) 53-18-03
Тюков Александр Константинович, начальник отдела по государственному энергетическому надзору по Вологодской области	(8172) 21-12-44
Холмова Елена Александровна, начальник отдела по государственному энергетическому надзору по Архангельской области	(8182) 21-31-40
Титов Олег Александрович, начальник Котласского отдела по государственному энергетическому надзору и промышленной безопасности	(81850) 3-40-79
Карбышева Наталья Владимировна, начальник отдела по государственному энергетическому надзору по Калининградской области	(4012) 57-96-02

**7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год**

№	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	По мере поступления обращений	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Проведение плановых мероприятий согласно утвержденному плану проверок на 2021 год	В течении 2021 года	Поднадзорные организации, вошедшие в план проверок	Устранение существующих и потенциальных причин и фактов, приводящих к нарушению обязательных требований и причинению вреда
3	Контроль над выполнением выданных предписаний	В течении 2021 года	Организации, которым выдавались предписания	Устранение нарушений обязательных требований, недопущение повторных нарушений
4	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

5	Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора	В течение года	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
6	Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация	В течение года	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала

## ПОДПРОГРАММА 4

### Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства

#### 1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды

Северо-Западное управление Ростехнадзора осуществляет государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В государственном реестре саморегулируемых организаций содержатся сведения о 62 саморегулируемых организациях, в том числе: 54 в г. Санкт-Петербурге и 8 в Ленинградской области.

Плановые проверки в 2020 году Северо-Западным управлением Ростехнадзора не проводились.

Северо-Западным управлением Ростехнадзора были проведены внеплановые проверки по контролю за исполнением ранее выданного предписания.

За неисполнение предписаний органа надзора за саморегулируемыми организациями по устранению выявленных нарушений возбуждены дела об административном правонарушении в отношении юридических лиц по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

#### 2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Типовые нарушения обязательных требований	Степень риска причинения вреда	Тяжесть последствий
Несоблюдение саморегулируемой организацией требований законодательства Российской Федерации при разработке внутренних документов	Низкая	Отсутствие обязательных к исполнению требований как для органов управления саморегулируемой организации, так и для ее членов

Типовые нарушения обязательных требований	Степень риска причинения вреда	Тяжесть последствий
<p>Несоблюдение саморегулируемой организацией требований к членству</p>	<p>Средняя</p>	<p>Допуск на рынок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не соответствующих установленным законодательством требованиям, что повышает вероятность некачественного выполнения работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, а также неисполнение или ненадлежащее исполнение членом саморегулируемой организации обязательств по договору подряда</p>
<p>Несоблюдение саморегулируемой организацией требований по формированию компенсационных фондов саморегулируемой организации в установленном размере и размещению на специальных банковских счетах в уполномоченных Правительством Российской Федерации кредитных организациях в установленном порядке</p>	<p>Высокая</p>	<p>1. Невозможность возмещения вреда, причиненного вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства, нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения.  2. Невозможность возмещения ущерба, причиненного вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения членом саморегулируемой организации обязательств по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договору строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договора.  3. Отсутствие компенсационных фондов является одним из оснований</p>

Типовые нарушения обязательных требований	Степень риска причинения вреда	Тяжесть последствий
		<p>для исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций, что ведет к потере права заключения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями новых договоров подряда на выполнение работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства до вступления в другую саморегулируемую организацию</p>
<p>Несоблюдение саморегулируемой организацией требований информационной открытости:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ведение реестра членов с нарушениями;</li> <li>- неразмещение или несвоевременное размещение решений, принятых общим собранием членов саморегулируемой организации</li> </ul> <p>и постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации, внутренних документов, сведений о компенсационных фондах и т.д.</p>	Низкая	<p>Отсутствие информации о деятельности саморегулируемой организации для всех заинтересованных лиц как следствие снижение конкурентоспособности как саморегулируемой организации, так и ее членов, а также повышение вероятности недопуска членов такой саморегулируемой организации к заключению договоров подряда</p>
Непредставление сведений в целях ведения государственного реестра	Низкая	Отсутствие информации о деятельности саморегулируемой организации для всех



Типовые нарушения обязательных требований	Степень риска причинения вреда	Тяжесть последствий
саморегулируемых организаций в орган надзора за саморегулируемыми организациями		заинтересованных лиц как следствие снижение конкурентоспособности как саморегулируемой организации, так и ее членов, а также повышение вероятности недопуска членов такой саморегулируемой организации к заключению договоров подряда

### 3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды

В качестве текущих и ожидаемых тенденций можно отметить приведение деятельности саморегулируемых организаций в соответствие с законодательством о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях путем проведения контрольно-надзорных мероприятий, семинаров, направлением разъяснительных писем.

### 4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В целях недопущения и профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении надзора за саморегулируемыми организациями на постоянной основе ведется разъяснительная работа и оказывается методологическая помощь.

Регулярно проводится актуализация размещенной на официальном сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора информации.

Кроме того, за разъяснениями требований законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях в Северо-Западное управление Ростехнадзора обращались граждане и юридические лица, в ходе рассмотрения обращений которых давались разъяснения по вопросам в сфере саморегулирования.

### 5. Перечень должностных лиц Северо-Западного управления Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Ф.И.О., должность	Телефон
Хомутова Евгения Павловна, И. о. заместителя начальника межрегионального отдела правового обеспечения	(812) 490-0653

**6. План мероприятий по профилактике нарушений  
обязательных требований на 2021 год**

<i>№</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Поднадзорные субъекты</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
1	Направление писем с целью разъяснения позиции Северо-Западного управления Ростехнадзора по актуальным вопросам в сфере саморегулирования	Постоянно	Саморегулируемые организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики	Один раз в полугодие	Саморегулируемые организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Актуализация размещенной на официальном сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора информации	Постоянно	Саморегулируемые организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4	Проведение вебинара с субъектами по вопросам в сфере саморегулирования	Март 2021 года	Саморегулируемые организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

## ПОДПРОГРАММА 5

### Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора

#### 1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 01.12.2020)

Северо-Западным управлением Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. № 54 осуществляется федеральный государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции всех объектов указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти. Государственную функцию по осуществлению федерального государственного строительного надзора в соответствии с Административным регламентом до исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти, утвержденным приказом Ростехнадзора от 31 января 2013 г. № 38, в части непосредственного выполнения мероприятий и действий по осуществлению государственной функции государственного строительного надзора исполняет в том числе, Межрегиональный отдел по государственному строительному надзору.

Количество поднадзорных объектов капитального строительства (за исключением объектов использования атомной энергии), включая объекты, по которым выданы заключения о соответствии требованиям проектной документации, за 12 месяцев 2020 года составило 433 объекта.

В соответствии с пунктом 5.1 статьи 6 и статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации поднадзорные объекты капитального строительства распределены по следующим категориям:

№ п/п	<i>Вид поднадзорного объекта</i>	<i>Количество поднадзорных объектов</i>	<i>% от общего количества</i>
1.	Объекты на территории двух и более субъектов РФ	61	14,01

2.	Объекты в территориальном море РФ	7	1,6
3.	Объекты обороны и безопасности	1	0,2
4.	Автомобильные дороги федерального значения	40	9,2
5.	Объекты культурного наследия федерального значения	17	3,9
6.	Гидротехнические сооружения 1,11 классов	10	2,3
7.	Сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи	12	2,7
8.	Линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 кВ и более	12	2,7
9.	Объекты инфраструктуры воздушного транспорта	10	2,3
10.	Объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования	5	1,1
11.	Объекты инфраструктуры внеуличного транспорта	12	0,09
12.	Портовые гидротехнические сооружения, относящиеся к объектам инфраструктуры морского порта, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, предназначенных для стоянок и обслуживания маломерных, спортивных парусных и	34	7,8
13.	Тепловые электростанции мощностью 150 МВт и выше	6	1,3
14.	Подвесные канатные дороги	1	0,2
15.	Опасные производственные объекты, из них:	74	17,09
16.	Уникальные объекты	6	1,38
17.	Объекты размещения отходов, объекты обезвреживания отходов	6	1,38
18.	Объекты, сведения о которых составляют государственную тайну	5	1,15
19.	Иные объекты, определенные Правительством Российской Федерации	78	18,01

20. <b>ИТОГО</b> (поднадзорных объектов):	433	100
---	-----	-----

Таким образом, (74, 17,09%) поднадзорных объектов капитального строительства являются объектами, подлежащими регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Особенности проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора в 2020 году установлены в приложении № 3 к постановлению Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 г. № 440 (далее - Постановление).

В соответствии с пунктом 3 приложения № 3 Постановления в рамках государственного строительного надзора в 2020 году в целях выдачи заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации (включая проектную документацию, в которой учтены изменения, внесенные в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации), предусмотренного пунктом 9 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, оценка соответствия объектов капитального строительства проводится в виде выездных проверок на основании утверждённых программ проведения проверок, а также по извещениям от застройщика (заказчика) об окончании строительства в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 5 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

## **2. Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Угроза причинения вреда личности или имуществу граждан, имуществу юридических лиц вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения в результате несоответствия построенного, реконструированного объекта капитального строительства и (или) работ, выполненных в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, требованиям утвержденной проектной документации и требованиям технических регламентов.

## **3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

В качестве основных тенденций, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной среды, является принятие Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», устанавливающего правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности,

а также Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», который регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

Реализация указанных федеральных законов должна способствовать в том числе сокращению (предотвращению) нарушений прав предпринимателей, осуществляющих строительство объектов капитального строительства, при сохранении гарантий государства предотвращения причинения вреда личности или имуществу граждан, имуществу юридических лиц вследствие нарушения субъектами предпринимательской деятельности законодательства о градостроительной деятельности.

#### 4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Информация об осуществлении государственного строительного надзора размещается на официальном сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора в разделе «Главная > Деятельность > Государственный контроль и надзор» по адресу: [http://szap.gosnadzor.ru/activity/control/stroy\\_nadzor.php](http://szap.gosnadzor.ru/activity/control/stroy_nadzor.php).

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования для федерального государственного строительного надзора.

В целях недопущения и профилактики нарушений обязательных требований межрегиональным отделом по государственному строительному надзору Северо-Западного управления Ростехнадзора на постоянной основе ведется разъяснительная работа, в том числе подготовка ответов на поступившие от организаций запросы относительно выполнения обязательных требований.

#### 5. Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год

Наименование показателя	2019 г.	2020 г. (на 01.12.2020)	Прогноз
			2021 г.
Количество выявленных нарушений обязательных требований градостроительного законодательства (общее количество проведенных проверочных мероприятий)	5538 (1050)	6457 (765)	Снижение на 5% количества выявленных нарушений пропорционально общему количеству проведенных мероприятий по контролю

**6. Перечень должностных лиц Межрегионального отдела по  
государственному строительному надзору Северо-Западного управления  
Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение  
профилактических мероприятий**

<b>Ф.И.О., должность</b>	<b>Телефон</b>
Береснева Наталья Генриховна, начальник отдела по государственному строительному надзору	(812) 490-06-68
Бисеров Роман Сергеевич заместитель начальника отдела по государственному строительному надзору	(812) 490-06-72
Добровольская Марина Александровна главный государственный инспектор отдела по государственному строительному надзору	(812) 490-06-71
Кузьменко Дмитрий Валерьевич главный государственный инспектор отдела по государственному строительному надзору	(812) 490-06-69
Петухов Владимир Степанович старший государственный инспектор отдела по государственному строительному надзору	(812) 490-06-71
Мерзликин Игорь Александрович, главный государственный инспектор отдела надзора за безопасностью ведения горных работ по Мурманской области	(8152) 25-15-38
Белинский Александр Владимирович, государственный инспектор отдела надзора за безопасностью ведения горных работ по Мурманской области	(8152) 25-15-38
Кузьмина Татьяна Вячеславовна, государственный инспектор отдела по промышленной безопасности по Мурманской области	(81536) 7-71-08
Минин Алексей Анатольевич, начальник отдела по государственному энергетическому надзору по Республике Карелия	(8142) 53-18-03
Галимов Алексей Наилович, заместитель начальника отдела по государственному энергетическому надзору по Республике Карелия	(8142) 53-18-03
Игнашева Светлана Валентиновна, заместитель начальника отдела промышленной безопасности по Вологодской области	(8172) 72-53-50
Холмова Елена Александровна, начальник отдела по государственному энергетическому надзору по Архангельской области	(8182) 21-31-40

Титов Олег Александрович, начальник  
Котласского отдела по государственному  
энергетическому надзору и промышленной  
безопасности

(81850) 3-40-79

**7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных  
требований на 2021 год**

<i>№ п/п</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Поднадзорные субъекты</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
1	Размещение ссылки на сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора на официальный сайт Ростехнадзора с перечнем нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного строительного надзора	В течение года	Организации объектов капитального строительства	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Подготовка ответов на поступившие от организаций запросы относительно выполнения обязательных требований	По мере поступления запросов от организаций	Организации объектов капитального строительства	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

*Копию 100 листов* *Юсубина М.В.*